

UCHWAŁA Nr 283 / 5639 / 17
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 14 marca 2017r.

w sprawie zaopiniowania Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Łańcuta na lata 2015-2020

Na podstawie art. 41 ust. 2, pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2016 r., poz. 486) oraz Wytycznych Ministra Rozwoju w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014 – 2020 z dnia 2 sierpnia 2016 r.; *Instrukcji przygotowania programów rewitalizacji w zakresie wsparcia w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020* w związku z wnioskiem Burmistrza Miasta Łańcuta zawartym w piśmie znak: BPF.062.1.2016 z dnia 1 lutego 2017 r.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

1. Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie po przeanalizowaniu Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasta Łańcuta na lata 2015 – 2020 i zapoznaniu się ze stanowiskiem Zespołu ds. Rewitalizacji z dnia 22 lutego 2017 r. powołanego Zarządzeniem Nr 95/2015 Marszałka Województwa Podkarpackiego z dnia 28 grudnia 2015 r. z późn. zmianami, który dokonał weryfikacji w/w Programu opiniuje go negatywnie w zakresie zgodności z Wytycznymi Ministra Rozwoju w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014 – 2020 z dnia 2 sierpnia 2016 r. oraz *Instrukcją przygotowania programów rewitalizacji w zakresie wsparcia w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020*.
2. Uzasadnienie opinii, o której mowa w ustępie 1 zawarte jest w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2

Opinia ZWP zawarta w niniejszej uchwale podlega przekazaniu Gminie Miejskiej Łańcut.

§ 3

Wykonanie Uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Bogdan Romaniuk
Bogdan Romaniuk

**Uzasadnienie opinii Zarządu Województwa Podkarpackiego nt. Lokalnego
Programu Rewitalizacji Miasta Łańcuta na lata 2015 - 2020**

Program rewitalizacji (lokalny, miejski, gminny itp.) to inicjowany, opracowany i uchwalony przez radę gminy, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2016, poz. 446 z późn. zm.) lub art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. 2015, poz. 1777) wieloletni program działań w sferze społecznej oraz gospodarczej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej lub środowiskowej, zmierzający do wyprowadzenia obszaru rewitalizacji ze stanu kryzysowego oraz stworzenia warunków do jego zrównoważonego rozwoju, stanowiący dla gminy narzędzie planowania, koordynowania i integrowania różnorodnych aktywności i polityk gminnych w ramach rewitalizacji.

W związku z dominującym udziałem środków unijnych dla finansowania działań rewitalizacyjnych istotnym odniesieniem dla gmin są *Wytyczne w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020 z 2 sierpnia 2016 r.* oraz *Instrukcja przygotowania programów rewitalizacji w zakresie wsparcia w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 z dnia 12 lipca 2016 r.*

Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Łańcuta na lata 2015-2020 (LPR Miasta Łańcuta) został przyjęty Uchwałą Nr XXVI/190/2017 Rady Miasta Łańcuta z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie przyjęcia przez Miasto Łańcut dokumentu pn. Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Łańcuta na lata 2015-2020 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Lokalny Program Rewitalizacji Miasta Łańcuta został uchwalony na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2016, poz. 446 z późn. zm.).

Zespół ds. rewitalizacji dokonał weryfikacji LPR zgodnie z wymogami wynikającymi z Wytycznych Ministra Rozwoju z dnia 2 sierpnia 2016 r. w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020 oraz z *Instrukcją przygotowania programów rewitalizacji w zakresie wsparcia w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.*

Uwagi ogólne:

1. W LPR Miasta Łańcuta wielokrotnie powoływane są zapisy Ustawy o rewitalizacji z dnia 9 października 2015 r. jako podstawa działań opisanych w programie, co jest

niezgodne z przywołaną podstawą prawną w tekście Uchwały nr XXVI/190/2017 Rady Miasta Łańcuta. W związku z tym należy doprowadzić do zgodności zapisów LPR Miasta Łańcuta z podstawą prawną ww. uchwały Rady Miasta Łańcuta.

Uwagi dotyczące cech i elementów programu rewitalizacji:

1. Diagnoza zawarta w LPR Miasta Łańcuta obejmuje analizę wszystkich sfer, jednakże w zakresie sfery technicznej nie przedstawia opisu w zakresie degradacji stanu technicznego obiektów budowlanych, w tym budynków mieszkaniowych oraz braku funkcjonowania rozwiązań technicznych umożliwiających efektywne korzystanie z obiektów budowlanych.
2. W *Wykazie wartości dla obszaru rewitalizacji* (str. 92) podano błędnie wskaźnik Przyrost naturalny w przeliczeniu na 100 osób – Wartość RPO: jest 0,7 powinno być 0,07 zgodnie z „Wykazem wartości referencyjnych dla obszarów rewitalizacji” przedstawionym w *Instrukcji przygotowania programów rewitalizacji w zakresie wsparcia w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 z dnia 12 lipca 2016 r.* Dodatkowo błędnie odczytano wskaźnik: Ludność w wieku poprodukcyjnym w stosunku do ludności w wieku produkcyjnym. Wartość tego wskaźnika na obszarze rewitalizacji w Wykazie jest wyższa niż wartość referencyjna (oznaczono, że nie jest).
3. W obszarze realizacji zasad partnerstwa i partycypacji społecznej w LPR Miasta Łańcuta nie przedstawiono, w jakim stopniu i zakresie realnie uwzględniono wyniki zaangażowania społeczności w realizacji projektów (brak odniesienia się do wyników konsultacji społecznych).
4. LPR Miasta Łańcuta informuje o przeprowadzeniu otwartego naboru propozycji przedsięwzięć rewitalizacyjnych, jednakże z informacji tej nie wynika, jakie były efekty przeprowadzonych w tym zakresie działań partycypacyjnych.
5. W LPR nie zostały opisane ramy finansowe w odniesieniu do projektów i przedsięwzięć z indykatywnymi wielkościami środków finansowych z różnych źródeł. Ograniczono się do podania ogólnej wartości szacunkowej, co budzi wątpliwości odnośnie możliwości finansowych oraz racjonalności realizacji projektów i przedsięwzięć przedstawionych w LPR. Należy uzupełnić zapisy LPR o powyższe informacje.
6. W treści LPR nie określono wprost, które ze wskaźników użytych w diagnozie zostaną użyte na potrzeby monitorowania i ewaluacji. Należy określić wskaźniki do monitoringu i ewaluacji.
7. W LPR nie wskazano, że system zarządzania programem pozwoli na efektywne działanie różnych instytucji na jego rzecz oraz wzajemne uzupełnianie się i spójności procedur. Nie przedstawiono opisu działań, jakie będą wykonywane w ramach czynności zarządczych oraz w jaki sposób ścieżki podejmowania decyzji zapewnią, że program będzie prawidłowo zarządzany i wdrażany.

8. Z LPR Miasta Łańcuta nie wynika w jakim zakresie zachowano komplementarność międzyokresową. Stwierdzenie, że wiele przedsięwzięć realizowanych w latach 2007-2013 ma swoją kontynuację w okresie 2014-2020 jest zbyt ogólne i nie wskazuje

w jakim zakresie zachowano ciągłość programową.

9. Wskazano 41 projektów infrastrukturalnych i 2 projekty społeczne.

Komplementarność projektów infrastrukturalnych z działaniami społecznymi nie została jasno sprecyzowana, podczas, gdy jest ona wymagana. Obowiązek wykazania w programie rewitalizacji komplementarności do projektów z EFS to uwarunkowanie wynikające także z zapisów SZOOP RPO WP 2014-2020.

Zgodnie z Wytycznymi Ministra Rozwoju z dnia 2 sierpnia 2016 r. w zakresie rewitalizacji (str. 20) Kompleksowość programu rewitalizacji:

1) Program rewitalizacji ujmuje działania w sposób kompleksowy (z uwzględnieniem projektów rewitalizacyjnych współfinansowanych ze środków EFRR, EFS, FS oraz innych publicznych lub prywatnych) tak, aby nie pomijać aspektu społecznego oraz gospodarczego lub przestrzenno-funkcjonalnego lub technicznego lub środowiskowego związanego zarówno z zdanym obszarem jak i jego otoczeniem (...).W trakcie opracowywania i wdrażania programu rewitalizacji nie dopuszcza się możliwości planowania i realizacji tylko wybiórczych inwestycji, nastawionych jedynie na szybki efekt poprawy estetyki przestrzeni, skupionych tylko na działaniach remontowych czy modernizacyjnych, które nie skutkują zmianami strukturalnymi na obszarze rewitalizacji.

2) Program rewitalizacji złożony z wielu różnorodnych projektów jest konstrukcją warunkującą osiągnięcie kompleksowości interwencji. Oczekuje się wzajemnego powiązania oraz synergii projektów rewitalizacyjnych. Nie oznacza to w każdym przypadku obowiązku jednoczesnej realizacji projektów, lecz synchronizację efektów ich oddziaływania na sytuację kryzysową.

10. W ramach oceny programów rewitalizacji badaniu podlega m.in. czy projekt ujęty w programie rewitalizacji faktycznie realizuje cele związane z problemami, które zostały zidentyfikowane w programie rewitalizacji, czy jest on spójny z kierunkami działań i wizją obszaru oraz czy dotyczy obszaru w tym programie wyznaczonego. Należy wskazać w jaki sposób zakres planowanych inwestycji faktycznie będzie służył realizacji celów wskazanych w programie rewitalizacji.

Uwagi dot. finansowania z RPO WP 2014 – 2020

1. W przypadku Miasta Łańcuta, które jest w Regionalnym Obszarze Funkcjonalnym należy uwzględnić zapisy Szczegółowego Opisu Osi Priorytetów RPO WP 2014-2020, w Działaniu 6.3 Rewitalizacja przestrzeni regionalnej pkt. 19 Limity i ograniczenia

w realizacji projektów. W pkt. 3 jest ograniczenie, iż dofinansowaniem nie mogą zostać objęte projekty zlokalizowane na terenie ROF. Na chwilę obecną wsparcie dla

Miasta Łańcuta jest możliwe w ramach Działania 6.5 Rewitalizacja przestrzeni regionalnej – ZIT (tryb pozakonkursowy). Przy czym, możliwość realizacji projektów rewitalizacyjnych Miasta Łańcuta w ramach Działania 6.5 będzie uzależniona m.in. od tego czy znajdują się one w Strategii ZIT.

2. Ponadto, jeżeli projekt ma zamiar ubiegać się o wsparcie z RPO WP 2014-2020 jego zakres musi wpisywać się w typy projektów określone w RPO WP 2014-2020. Zgodnie z typami projektów w działaniu 6.5 możliwa jest budowa, przebudowa, rozbudowa, nadbudowa, remont, w celu przywrócenia i/lub nadania nowych funkcji społecznych, gospodarczych, edukacyjnych, kulturalnych, sportowych, turystycznych lub rekreacyjnych:

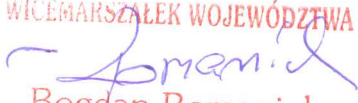
a) budynków użyteczności publicznej, wraz z zagospodarowaniem przyległego otoczenia funkcjonalnie związanego z budynkiem, zdegradowanych budynków (w tym przemysłowych, powojkowych, popegeerowskich, pokolejowych) wraz z zagospodarowaniem przyległego otoczenia funkcjonalnie związanego z budynkiem,

b) obszaru przestrzeni publicznej,

c) części wspólnych wielorodzinnych budynków mieszkalnych wraz z otoczeniem - jako element szerszego projektu.

W związku z powyższym należy zwrócić uwagę czy projekty wskazane w LPR Miasta Łańcuta spełniają powyższe warunki (np. w przypadku projektu dot.: modernizacji, rozbudowy i przebudowy Miejskiej Biblioteki Publicznej w Łańcutie nie wskazano jaka zostanie nadana nowa funkcja temu budynkowi).

Dodatkowo w Działaniu 6.5 Rewitalizacja przestrzeni regionalnej – ZIT SZOOP RPO 2014-2020 zgodnie z pkt. 19 Limity i ograniczenia w realizacji projektów: „Wydatki na poprawę efektywności energetycznej mogą stanowić jedynie element szerszego projektu i muszą być wprost powiązane z głównym przedmiotem projektu (dotyczyć tego samego obiektu, w którym przewidziano szersze roboty budowlane)”. Zatem odrębny projekt dotyczący termomodernizacji (termomodernizacja budynków użyteczności publicznej na terenie Śródmieścia Łańcuta) nie może być traktowany jako typowy projekt rewitalizacyjny (nie może starać się o dofinansowanie w ramach Działania 6.5). W przypadku natomiast Działania 3.2. „nie przewiduje się wsparcia w zakresie projektów dotyczących wielorodzinnych budynków mieszkalnych realizowanych przez spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe z obszaru ROF oraz miast subregionalnych kwalifikujących się do wsparcia w ramach PO liŚ 2014-2020 (do momentu wyczerpania dostępnej alokacji w programie krajowym)”.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk